

21 XI - 338
11. 10. 21

ДО
ОБЩИНСКИ СЪВЕТ
ПЛОВДИВ

Д. ПК П. К
Б. Ф. К
Ф. К. Д.
О. Н. В. Е. В.

ПРЕДЛОЖЕНИЕ
ОТ ЙОРДАН ИВАНОВ, ВЕСЕЛКА ХРИСТАМЯН, ВЕСЕЛИНА АЛЕКСАНДРОВА,
ДОБРОМИРА КОСТОВА – ОБЩИНСКИ СЪВЕТНИЦИ В ОБС ПЛОВДИВ

03. 11. 2021

Относно: Проект за Наредба за изменение и допълнение на Наредбата на ОбС Пловдив за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на община Пловдив

Уважаеми г-н Председател на ОбС Пловдив,

Уважаеми г-н Кмет,

Уважаеми колеги и граждани на гр. Пловдив,

Първите частни училища в България са създадени през 1992 година. Редът и условията за откриване на частни училища са определени в Закона за народната просвета и Наредбата на МОН за откриване, преобразуване, промени и закриване на частните детски градини и училища.

През последните няколко години се наблюдава тенденция за увеличаване броя на новите частни детски градини и професионалните колежи. Тази тенденция е в резултат на пазарните изисквания и недостигът на общинските детски градини и училища.

Частните детски градини и училища осъществяват своята дейност като такива след вписване в Регистъра на институциите в системата на предучилищното и училищното образование, при условията и по реда, предвидени в Закона за предучилищното и училищно образование.

Частните институции в предучилищното и училищното образование се финансират при условията и по реда на закона, по който са създадени. Средствата, получени от общината по стандарти, се разпределят между частните училища и детски градини, включени в системата на държавно финансиране въз основа на броя на децата и учениците.

В чл. 18 ал. 3 от Наредбата на ОбС Пловдив за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на община Пловдив е определено, че общинските и държавните училища заплащат такса за битови отпадъци на база брой ученици.

С оглед избягване на двойния стандарт и дискриминация на частните училища и детски градини спрямо общинските и държавни такива, при определяне и внасяне на таксата за битови отпадъци от частните училища и частните детски градини на територията на Община Пловдив, заплащането на таксата за битови отпадъци също следва да бъде определена на база брой ученици или деца. До настоящия момент размерът на дължимата такса за битови отпадъци към Община Пловдив се определя на база промили според данъчната оценка на имотите, в които те се помещават. Считаме, че следва да бъде преразгледан и преизчислен размерът на таксата за битови отпадъци за посочените образователни единици и да се предприемат съответните действия по коригирането й. Заедно с това, за времето на летните ваканции на учениците и/или при нормативно установени мерки по време на пандемията с цел ограничаване разпространението на вируса „COVID - 19“, вследствие на което обучението на учениците е дистанционно и/или се затварят общински, държавни и частни училища и общински и частни детски градини,

същите да заплащат $\frac{1}{3}$ от пропорционалния размер на определената такса за битови отпадъци за този период. Последната ще се заплаща за извършване на услугите при ограничено административно ползване на сградите и произтичащото от това поддържане на териториите за обществено ползване и депониране на ТБО.

МОТИВИТЕ за това наше предложение произтичат от факта, че при така описаните обстоятелства услугата по събиране и извозване на ТБО и ползването на депата за ТБО не се предоставя със същата честота поради намаляване броя на ползвателите и съответно намалените количества на ТБО, а отгук и ограниченото ползване на депата за ТБО в сравнение със стандартното предоставяне на тези две услуги. Материално - техническите и административни разходи за услугата са по - малки от планираните в приетата план - сметка, вследствие на което не възниква необходимост от заплащането им. Важно е да подчертаем, че с това предложение спазваме принципа за постигане на по-голяма справедливост при определяне и заплащане на местните такси. И не на последно място - събраните средства от такса за битови отпадъци се ползва само по предназначение съгласно приетата план - сметка, не могат да се отклоняват за покриването на каквито и да било други разходи и изпълнението на план - сметката подлежи на проверка от Сметната палата.

На основание чл. 8, ал.1, 5 и 6 от Закона за местните данъци и такси общинският съвет определя размера на таксите и респективно освобождаването от заплащане на съответната такса изцяло **или частично** за определени категории лица, чрез приета от него наредба по чл. 9 от ЗМДТ. С оглед на това тази възможност е дадена и в чл. 8 и чл. 9 в действащата Наредба на ОбС Пловдив за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на община Пловдив.

От изложеното по-горе и на основание чл. 21, ал. 1, т. 6 и 7 от ЗМСМА във връзка с чл. 8, ал. 6 от ЗМДТ, чл. 8 и 9 от Наредбата на ОбС Пловдив за определяне и администриране на местните данъци и такси и цени на услуги на територията на община Пловдив, предлагам следния проект за

РЕШЕНИЕ:

1. Приема Наредба за изменение и допълнение на Наредбата на ОбС Пловдив за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на община Пловдив, както следва:

А/ Изменя разпоредбата на чл. 18, ал. 3 от Наредбата на ОбС Пловдив за определяне и администриране на местните данъци и такси и цени на услуги на територията на община Пловдив, като същата придобива следната редакция:

Чл. 18 (3) „Размерът на таксата се определя в левове, както следва:

За общинските, държавните училища и частните училища и за общинските и частни детски градини на територията на община Пловдив таксата за битови отпадъци се определя на база брой ученици, респ. на база брой деца в съответното учебно заведение или детска градина, както следва:

а) За услугата по сметосъбиране и сметоизвозване - брой ученици или брой деца;

б) За услугата по поддържане чистотата на териториите за обществено ползване - брой ученици или брой деца;

в) За услугата по обезвреждане на битовите отпадъци и поддържане на депа за битови отпадъци - брой ученици или брой деца;

г) За времето на летните ваканции на учениците и/или при нормативно установени мерки по време на пандемията с цел ограничаване разпространението на вируса „COVID-19“, вследствие на което е разпоредена дистанционна форма на обучение и/или се затварят общински, държавни училища и частни училища и общински и частни детски градини на територията на община Пловдив, същите да заплащат 1/3 от пропорционалния размер на определената такса за битови отпадъци за този период. Последната ще се заплаща за извършване на услугата по сметосъбиране и сметоизвозване за ограничено административно ползване на сградите и произтичащото от това поддържане на териториите за обществено ползване и депониране на ТБО.

За ползването на тази преференция директорите на общинските, държавните училища и частните училища и общинските и частни детски градини на територията на община Пловдив, следва да подадат искане до кмета на общината.

д) Броят на учениците и на децата в частните учебни заведения и частните детски градини се определя към 01.01 на текущата година, съгласно информационната система на Министерството на образованието и науката.

Б/ПРЕХОДНИ И ЗАКЛЮЧИТЕЛНИ РАЗПОРЕДБИ

(Приети с Решение №....., Протокол №от2021 г.)

§ 9. Наредбата за изменение и допълнение на Наредба за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на Община Пловдив, приета с Решение №, взето е Протокол № от2021 г. на Общински съвет - Пловдив, влиза в сила от 01.01.2022 г.

§ 10. Изпълнението на Наредбата се възлага на кмета на община Пловдив.

ВНОСИТЕЛИ:.....

Йордан Иванов

Веселина Александрова

Добромира Костова

Веселка Христамян

Приложение № 1

към чл. 16 от Наредбата за обхвата и методологията за извършване на оценка на въздействието

Формуляр за частична предварителна оценка на въздействието* (Приложете към формуляра допълнителна информация/документи)	
Институция: Община Пловдив	Нормативен акт: Проект на Наредба за изменение и допълнение на Наредбата на ОбС Пловдив за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на община Пловдив
За включване в законодателната/оперативната програма на Министерския съвет за периода: не подлежи на включване	Дата:
Контакт за въпроси: Ангелина Топчиева Секретар на Община Пловдив	Телефон: 032/656 715
Електронна поща: info@plovdiv.bg	
<p>1. Дефиниране на проблема:</p> <p>Наредбата за изменение и допълнение на Наредбата на ОбС Пловдив за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на община Пловдив (Наредбата) е вследствие предоставени възможности на местната власт в изпълнение на разпоредбите на Закона за местните данъци и такси (Закона).</p> <p>С прилагането на Закона и изменението на местната Наредба ще се избегне двойния стандарт и дискриминация на частните училища и детски градини спрямо общинските и държавни такива при определяне и внасяне на таксата за битови отпадъци в бюджета на Община Пловдив.</p> <p>Успоредно с това изменението на Наредбата цели и справедливо начисляване и събиране на таксата за битови отпадъци тогава, когато услугата не се предоставя от общината или се</p>	

предоставя ограничено. Това предотвратява предпоставки за неправомерно събиране и изразходване на средства в бюджета, а заедно с това и създаване на кухи обеми в приходната и разходната част на план - сметката, респ. в бюджета на общината. Вследствие на приемането на посочените изменения и тяхното спазване ще се реализират икономии на средства в бюджетите на образователните единици. Директорите на училища и детски градини ще е необходимо да предприемат адекватни действия по прилагането на Наредбата и да подадат искания до кмета на общината.

2. Цели:

1. Привеждане в съответствие с нормативен акт от по-висока степен;

2. Въвеждане на еднакъв подход и принципи при определяне и внасяне на таксата за битови отпадъци от частните училища и частните и общински детски градини на територията на Община Пловдив,

3. Изменение на текстове, с оглед спазването на Закона за местните данъци и такси и спазване на регламента в него за заплащане на такси и услуги единствено при предоставянето им от общината.

3. Идентифициране на заинтересованите страни:

Преки заинтересовани страни:

- Родители на деца и ученици;
- Ръководства на училища и детски градини в териториалния обхват на Община Пловдив.

Косвени заинтересовани страни:

- Община Пловдив.

4. Варианти на действие:

Вариант 1 – Без промяна на Наредбата.

Вариант 2 – Приемане на Наредбата за изменение и допълнение на Наредбата на ОбС Пловдив за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на община Пловдив.

5. Негативни въздействия:

При Вариант 1

– Ще остане да действа несправедливо двойният стандарт и дискриминацията на частните училища и детски градини спрямо общинските и държавни такива на територията на Община Пловдив при определяне и внасяне на таксата за битови отпадъци.

- Ще се начислява и събира от училищата и детските градини такса за битови отпадъци и тогава, когато услугата не се предоставя или се предоставя ограничено от общината. Оттук и създаване на предпоставки за неправомерно събиране и изразходване на средства в бюджета.

При Вариант 2 – Не са идентифицирани негативни въздействия.

6. Положителни въздействия:

При Вариант 1 – Икономически – не са идентифицирани.

Социални – Не са идентифицирани.
Екологични – Не са идентифицирани.

При Вариант 2 – Икономически – налични. С промяната на нормативния акт същият ще се синхронизира с нормативен акт от по-висок ранг – Закона за местните данъци и такси. Ще се унифицира базата за определяне и събиране на таксата за битови отпадъци за всички училища и детски градини в общината. Няма да се начислява и събира или ще се начислява в

ограничен размер такса за битови отпадъци от училищата и детските градини когато услугата не се предоставя или се предоставя ограничено от общината. Правомерно събиране и изразходване на средства в бюджета. **Социални** – налични. **Екологични** – налични.

7. Потенциални рискове: Не са идентифицирани потенциални рискове.

Посочете възможните рискове от приемането на нормативната промяна, включително възникване на съдебни спорове.

8.1. Административната тежест за физическите и юридическите лица:

☐ Ще се повиши

☐ Ще се намали

☒ Няма ефект

8.2. Създават ли се нови регулаторни режими? Засягат ли се съществуващи режими и услуги?

Еднократно ще е наложително общинската администрация да се ангажира с промяна на начисляването на таксата за битови отпадъци за детските градини и училищата, като унифицира базата за определянето ѝ. Създават се нови регулаторни режими дотолкова доколкото директорите на училища и детски градини ще подават искане до кмета на общината за намалено ползване на сметосъбиране и сметоизвозване за определен период от време.

9. Създават ли се нови регистри?

Не се създават нови регистри.

Когато отговорът е „да“, посочете колко и кои са те

10. Как въздейства актът върху микро-, малките и средните предприятия (МСП)?

☐ Актът засяга пряко МСП

☐ Актът не засяга МСП

☒ Няма ефект

11. Проектът на нормативен акт изисква ли цялостна оценка на въздействието?

☐ Да

☒ Не

12. Обществени консултации: Проектът на Наредба за изменение и допълнение на Наредбата за определянето размера на местните данъци на територията на Община Пловдив ще бъде публикуван за обществени консултации на електронната страница на Община Пловдив в раздел „Проекти на нормативни актове“ (<https://www.plovdiv.bg/announcements/pna/>). Предлагам срокът за обществени консултации да бъде 14-дневен.

Обобщете най-важните въпроси за консултации в случай на извършване на цялостна оценка на въздействието или за обществените консултации по чл. 26 от Закона за нормативните актове.

Посочете индикативен график за тяхното провеждане и видовете консултакционни процедури.

13. Приемането на нормативния акт произтича ли от правото на Европейския съюз?

☐ Да

☒ Не

.....
.....
.....
.....
.....
.....

Моля посочете изискванията на правото на Европейския съюз, включително информацията по т. 8.1 и 8.2, дали е извършена оценка на въздействието на ниво Европейски съюз, и я приложете (или посочете връзка към източник).

14. Име, длъжност, дата и подпис на директора на дирекцията, отговорна за изработването на нормативния акт:
Име и длъжност: